

Markkinavalvonnan näkökulmaa pakkausasetukseen (PPWR)

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes)

Marita Hiipakka

Sisällys

- PPWR:ää koskevat komission ohjeet ja kansalliset säännökset
- PPWR:n toimijaroleista
- Markkinoille saattaminen ja asettaminen saataville markkinoilla
- Vaatimustenmukaisuuden osoittaminen
 - Pakkauksen vaatimustenmukaisuuden määräytyminen
 - Toimijaroolin määrittäminen
 - Vaatimustenmukaisuuden arviointi
 - Tekniset asiakirjat
 - EU-vaatimustenmukaisuusvakuutus

EU:n pakkaus- ja pakkausjäteasetus (PPWR)

- EU:n pakkaus- ja pakkausjäteasetusta (EU 2025/40) aletaan soveltaa 12.8.2026 alkaen. Asetusta täydennetään useilla täytäntöönpanosäädöksillä seuraavien vuosien aikana
- Kyseessä on pakkauksen koko elinkaaren kattava sääntelyuudistus
- Asetusta sovelletaan kaikkiin pakkauksiin käytetystä materiaalista riippumatta sekä kaikkeen pakkausjätteeseen

Komission ohjeet ja kansalliset lainsäädäntöpäivitykset

- Komissio on julkaissut PPWR:n soveltamisohjeen ja FAQ-dokumentin:
 - [Guidance document on Packaging and Packaging Waste Regulation \(PPWR\)](#)
 - [FAQ on Packaging and Packaging Waste Regulation \(PPWR\)](#)
 - Kumpikaan dokumentti ei korvaa, lisää tai muuta asetusta ja niitä pitää lukea yhdessä lainsäädännön kanssa
 - Komissio voi päivittää dokumentteja tarvittaessa
- Kansallisten säädösten muutokset:
 - [HE 82/2026 lakimuutoksista](#) on annettu eduskunnalle
 - Luonnokseen [pakkauksista ja pakkausjätteistä annetun VNA:n muutoksista](#) pyydetään lausuntoja (viim. 29.5.2026)
 - Molempien kansallisten säädösmuutosten pitäisi tulla voimaan 12.8.2026



Toimijaroolleista

Valmistaja 1/2

- Valmistaja on luonnollinen henkilö tai yritys, joka
 - valmistaa pakkauksia tai pakattuja tuotteita tai joka
 - suunnitteluttaa tai valmistuttaa brändätyn pakkauksen tai brändätyn pakatun tuotteen. Mikroyritykselle on poikkeuksia. (Artikla 3(1)(13))
- Valmistajan määritelmää sovelletaan myös uudelleenkäytettäviin pakkauksiin
- Valmistajan velvollisuuksista on säädetty artiklassa 15

Valmistaja 2/2

- Komission ohje luku 2:

As regards sales packaging (except service packaging⁵), or grouped packaging⁶, the manufacturer is normally the economic operator that applies the final processing steps (e.g. cutting, filling, sealing) to the packaging supplied by converters (i.e. suppliers) and fills it with its product in order to then place the packaging or the packaged product on the Union market (Article 3(1), points (5)–(6)). In other words, for sales and grouped packaging, the manufacturer will normally be the filler, who is often also the product brand owner.

As regards transport packaging⁷, service packaging (in their final form), and primary production packaging⁸ the manufacturer will normally be the company which manufactures the transport or service packaging, unless such packaging is clearly branded by the user of such packaging, by carrying its name or trademark (Article 3(1), points (1)(d) and (7)). In this case, the user is the manufacturer.

(5), (6), (7), (8) Ks. määritelmät artikla 3(1) alakohdat 4–8 ja 3(1) 1d alakohta

Toimittaja

- Toimittaa pakkauksia tai pakkausmateriaaleja valmistajalle
- Toimittajilla on velvoite toimittaa valmistajalle kaikki tiedot ja asiakirjat, jotka ovat tarpeen pakkauksen vaatimuksenmukaisuuden osoittamisessa
- Toimittajan velvollisuuksista on säädetty artiklassa 16

Maahantuoja

- EU:hun sijoittautunut yritys, joka saattaa **kolmannesta maasta (= EU:n ulkopuolelta)** tuotavan pakkauksen/pakatun tuotteen **markkinoille EU:ssa**
- Markkinavalvonnan kannalta
 - **Suomeen pakkauksia tai pakattuja tuotteita maahantuova yritys** voi olla joko **maahantuoja** (tuo pakkauksen tai pakatun tuotteen kolmannesta maasta) tai **jakelija** (tuo pakkauksen tai pakatun tuotteen EU:n markkinoilta)
- Maahantuojaa pidetään valmistajana, kun se saattaa pakkauksen markkinoille omalla nimellään tai tavaramerkillään tai muuttaa jo markkinoille saatettua pakkausta tavalla, joka voi vaikuttaa sovellettavien vaatimusten täyttymiseen (artikla 21)
- Maahantuojan velvollisuuksista on säädetty artiklassa 18

Jakelija

- Muu toimitusketjuun kuuluva toimija (kuin valmistaja tai maahantuoja), joka asettaa EU:n alueella valmistetun tai EU:n markkinoille jo aikaisemmin saatetun pakkauksen tai pakatun tuotteen saataville markkinoilla
- Jakelijaa pidetään valmistajana, kun se saattaa pakkauksen markkinoille omalla nimellään tai tavaramerkillään tai muuttaa jo markkinoille saatettua pakkausta tavalla, joka voi vaikuttaa sovellettavien vaatimusten täyttymiseen (artikla 21)
- Jakelijan velvollisuuksista on säädetty artiklassa 19

Markkinoille saattaminen ja asettaminen saataville markkinoilla

Markkinoille saattamisella tarkoitetaan tuotteen (= pakkaus tai pakattu tuote) asettamista ensimmäistä kertaa saataville **EU:n markkinoilla**

- **Valmistaja tai maahantuoja** saattaa tuotteen EU-markkinoille silloin, kun se tuodaan EU-alueelle tarjolle myyntiin tai käyttöön joko vastikkeellisesti tai ilmaiseksi
- Läpikuljetus ei ole markkinoille saattamista
- Markkinoille saattaminen on tuotekohtaista, ei tuotetyyppikohtaista
- Jos tuotetta ei ole valmistettu, sitä ei ole saatettu markkinoille

Tuote saatetaan markkinoille vain kerran

- Kun tuote myöhemmin vaihtaa omistajaa jakeluketjussa, on kyse **asettamisesta saataville EU:n markkinoilla**

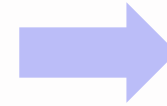
Lisätietoa: [Sininen opas \(Blue Guide\) EU:n tuotesääntöjen täytäntöönpano-opas 2022](#)

Vaatimustenmukaisuuden osoittaminen

- Pakkauksen vaatimustenmukaisuuden määräytyminen
- Toimijaroolin mukaiset vastuut ja velvollisuudet
- Vaatimustenmukaisuuden arviointi
 - Tekniset asiakirjat
 - EU-vaatimustenmukaisuusvakuutus (EU-DoC)

Pakkauksen vaatimustenmukaisuus

- Vaatimustenmukaisuus koskee **EU-markkinoille** saatettuja pakkauksia (joko tyhjänä tai täynnä)
 - on ns. tuotevaatimus eli **koskee** pakkaukselle säädettyjä **kestävyysvaatimuksia**
 - EU-markkinoille saa saattaa ainoastaan vaatimuksenmukaisia pakkauksia
 - Pakkaus pitää siis jo alun perin suunnitella ja valmistaa niin, että se täyttää PPWR:n vaatimukset
- Vaatimustenmukaisuus koskee erityisesti valmistajia, mutta myös muilla toimijoilla on siinä vastuunsa ja roolinsa
- Vrt. tuottajavastuu: huolehditaan siitä, mitä pakkaukselle tapahtuu käytön jälkeen siinä **jäsenmassa**, jossa pakkauksesta tulee jätettä



- Pakkauksissa olevia aineita koskevat vaatimukset
- Pakkausten kierrätettävyys
- Kierrätysmateriaalin vähimmäisosuus muovipakkauksissa
- Biopohjaiset raaka-aineet muovipakkauksissa
- Kompostoituvat pakkaukset
- Pakkausten minimointi
- Uudelleenkäytettävät pakkaukset
- Pakkausten merkinnät

Toimijarooli määrittelee vastuut ja velvollisuudet

Toimittaja

- Toimittaa valmistajalle kaikki pakkauksen vaatimustenmukaisuuden osoittamiseksi tarvittavat tiedot ja asiakirjat

Valmistaja

- Vastaa pakkauksen vaatimustenmukaisuudesta
- Suorittaa **ennen pakkauksen markkinoille saattamista**:
 - vaatimustenmukaisuuden arvioinnin,
 - laatii tekniset asiakirjat
 - EU-vaatimustenmukaisuusvakuutuksen (EU-DoC)

Maahantuoja

- Varmistaa **ennen pakkauksen markkinoille saattamista** sen vaatimustenmukaisuuden

Jakelija

- Varmistaa, että markkinoille saataville asetetut pakkaukset ovat vaatimustenmukaisia

PPWR:n soveltaminen alkaa elokuussa 2026 – mitä kestävyysvaatimuksia koskee?



Artikla 5: Pakkauksissa rajoitetut aineet

Huolta aiheuttavien aineiden (SoC) minimointi (Komission FAQ luku III)
Raskasmetallirajoitukset pakkauksille
PFAS-rajoitukset elintarvikekontaktipakkauksille (Komission ohje kohta 5)



Artikla 6: Pakkausten kierrätettävyys

Kaikkien pakkausten on oltava kierrätettäviä.
Vaatimuksen osoittamisessa voidaan hyödyntää standardia EN 13430:2004, kunnes kierrätettävyyden kriteerien vaatimuksia sovelletaan (Komission ohje kohta 6)



Artikla 10: Pakkausten minimointi

Pakkausdirektiivin vaatimukset ovat voimassa 2029 loppuun saakka. Vaatimuksen osoittamisessa voidaan siihen saakka hyödyntää standardia 13428:2004. (Komission ohje kohta 10)



Artikla 11: Uudelleenkäytettävät pakkaukset

Uudelleenkäytettävien pakkausten pitää olla PPWR:n vaatimusten mukaisia. Vaatimusten osoittamisessa voidaan hyödyntää standardia EN 13429:2004 (Komission ohje kohta 12).
Pakkauksen kiertojen vähimmäismäärästä säädetään 2027

PPWR:n soveltaminen alkaa elokuussa 2026 – mitä muita vaatimuksia koskee?



Artikla 26: Uudelleen-
käyttöjärjestelmät

Osana uudelleenkäytettäviä pakkauksia koskevia teknisiä asiakirjoja on kuvailtava, millä tavalla järjestelmä täyttää säädetyt vaatimukset.



Artikla 14:
Ympäristöväittämät

Ympäristöväittämiä koskevien vaatimusten täyttyminen on osoitettava teknisissä asiakirjoissa. Ks. myös komission FAQ luku IX (ja luku V).

Vaatimustenmukaisuuden arviointi tehdään liitteen VII menettelyllä

Tekninen dokumentaatio

EU-
vaatimustenmukaisuusvakuutus

LIITE VII

Vaatimustenmukaisuuden arviointimenettely

Moduuli A

Sisäinen tuotannonvalvonta

1. Sisäinen tuotannonvalvonta on vaatimustenmukaisuuden arviointimenettely, jossa valmistaja täyttää 2, 3 ja 4 kohdassa säädetyt velvollisuudet ja vakuuttaa yksinomaisella vastuullaan, että asianomaiset pakkaukset täyttävät tämän asetuksen 5–12 artiklassa säädetyt, niihin sovellettavat vaatimukset.

2. Tekniset asiakirjat

Valmistajan on laadittava tekniset asiakirjat. Asiakirjojen perusteella on voitava arvioida, onko pakkaus niihin sovellettavien vaatimusten mukainen, ja niihin on sisällyttävä riittävä analyysi ja arviointi noudattamatta jättämisen riskeistä.

Teknisissä asiakirjoissa on täsmennettävä niihin sovellettavat vaatimukset, ja niiden on katettava pakkauksen suunnittelu, valmistus ja toiminta siinä määrin kuin se on olennaista arvioinnin kannalta. Teknisten asiakirjojen on sisällettävä soveltuvin osin ainakin seuraavat osatekijät:

- a) yleinen kuvaus pakkauksesta ja sen käyttötarkoituksesta;
- b) rakenne- ja valmistuspiirustukset sekä osien materiaalit;
- c) tarvittavat kuvaukset ja selitykset b alakohdassa tarkoitettujen piirustusten sekä kaavioiden ja pakkauksen toiminnan ymmärtämiseksi;
- d) luettelo seuraavista:
 - i) kokonaan tai osittain sovelletut 36 artiklassa tarkoitetut yhdenmukaistetut standardit;
 - ii) kokonaan tai osittain sovelletut 37 artiklassa tarkoitetut yhteiset eritelvät;
 - iii) mittaus- ja laskentatarkoituksiin käytetyt muut asiaankuuluvat tekniset eritelvät;
 - iv) jos on sovellettu vain osia yhdenmukaistetuista standardeista tai yhteisistä eritelmistä, maininta näistä osista;
 - v) jos yhdenmukaistettuja standardeja tai yhteisiä eritelmiä ei ole sovellettu, kuvaus ratkaisusta, joilla on varmistettu 1 kohdassa tarkoitettujen vaatimusten noudattaminen;
- e) laadullinen kuvaus siitä, miten 6, 10 ja 11 artiklassa säädetyt arvioinnit on tehty; ja
- f) testausraportit.

3. Valmistus

Valmistajan on toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet, jotta valmistusprosessilla ja sen seurannalla taataan, että valmistettu pakkaus on 2 kohdassa tarkoitettujen teknisten asiakirjojen ja 1 kohdassa tarkoitettujen vaatimusten mukainen.

4. Vaatimustenmukaisuusvakuutus

Valmistajan on laadittava kullekin pakkaustyypille kirjallinen vaatimustenmukaisuusvakuutus ja pidettävä se yhdessä teknisten asiakirjojen kanssa kansallisten viranomaisten saatavilla kertakäyttöisen pakkauksen osalta viiden vuoden ajan ja uudelleenkäytettävän pakkauksen osalta kymmenen vuoden ajan sen jälkeen, kun pakkaus on saatettu markkinoille. Vaatimustenmukaisuusvakuutuksessa on yksilöitävä pakkaus, jota varten se on laadittu.

Vaatimustenmukaisuusvakuutuksen jäljennös on toimitettava pyynnöstä asiaankuuluville viranomaisille.

5. Valtuutettu edustaja

Valmistajan valtuutettu edustaja voi täyttää valmistajan puolesta ja tämän vastuulla 4 kohdassa asetetut valmistajan velvoitteet teknisten asiakirjojen säilyttämisen osalta sillä edellytyksellä, että kyseiset velvollisuudet on yksilöity toimeksiannossa.

PPWR:n vaatimuksen täyttyminen perustuu näyttöön

- Testeissä, mittauksissa ja laskennoissa on käytettävä luotettavia ja toistettavia menetelmiä
- Yhdenmukaistetulla standardilla tai yhteisellä eritelmällä testatun pakkauksen oletetaan olevan vaatimustenmukainen (= vaatimustenmukaisuusolettama)
 - Nyrkkisääntö: [pakkausdirektiivin yhdenmukaistettuja standardeja](#) voi käyttää ohjeena, mutta niiden mukaisesti tehdyt testaukset eivät tue vaatimustenmukaisuusolettamaa
 - Pakkausten minimointivaatimukset ja niitä koskeva yhdenmukaistettu standardi EN 13428:2004 pysyvät voimassa vuoden 2029 loppuun saakka
 - Ks. esim. Komission FAQ Luku XV Kysymys 10
 - Toistaiseksi yhteisiä eritelmiä ei ole

EU-vaatimustenmukaisuusvakuutus (EU-DoC) – yleistä (1/2)

- EU-vaatimustenmukaisuusvakuutus on osa pakkauksen vaatimustenmukaisuuden arviointimenettelyä ja se perustuu tekniseen dokumentaatioon
- **Valmistaja** laatii EU-DoCin ja vakuuttaa siinä, että 5–12 artiklassa säädettyjen vaatimusten täyttyminen on osoitettu. Samalla **valmistaja ottaa vastuun siitä, että pakkaus on asetuksessa säädettyjen vaatimusten mukainen**
- EU-vaatimustenmukaisuusvakuutuksen pitää noudattaa tiettyä muotoa. Malli on asetuksen liitteessä VIII
- EU-DoC ja tekniset asiakirjat on oltava viranomaisten saatavilla viiden vuoden ajan (kertakäyttöinen pakkaus) ja kymmenen vuoden ajan (uudelleenkäytettävä pakkaus) sen jälkeen, kun pakkaus on saatettu markkinoille
- Vaatimusta EU-DoCista sovelletaan 12.8.2026 alkaen

EU-vaatimustenmukaisuusvakuutus – yleistä (2/2)

- Jos pakkaukseen tai pakattuun tuotteeseen sovelletaan useampia säädöksiä, joissa edellytetään EU-vaatimustenmukaisuusvakuutusta, kaikkien osalta laaditaan **yksi** EU-vaatimustenmukaisuusvakuutus.
 - EU-DoCissa mainitaan kaikki sitä koskevat säädökset ja niiden julkaisuviitteet
 - Se voi olla asiakirja, joka koostuu asiaankuuluvista yksittäisistä EU-vaatimustenmukaisuusvakuutuksista
 - Ks. myös komission FAQ luku XV kysymys 4
- EU-vaatimustenmukaisuusvakuutus on käännettävä sen EU-maan vaatimalle kielelle tai kielille, jossa tuotetta aiotaan myydä tai muuten jakaa.
 - Suomessa markkinoilla olevaa tuotetta koskeva EU-vaatimustenmukaisuusvakuutus on oltava suomeksi, ruotsiksi tai muulla markkinavalvontaviranomaisen hyväksymällä kielellä
- Toimivaltaisten viranomaisten on **pyrittävä vuosittain tarkastamaan oikeellisuus** vähintään osassa vaatimustenmukaisuusvakuutuksista

Liitteen VIII mukainen EU-vaatimustenmukaisuusvakuutus

LIITE VIII

EU-vaatimustenmukaisuusvakuutus nro (*) ...

1. Nro ... (pakkauksen yksilöllinen tunnistenumero):
2. Valmistajan ja tapauksen mukaan valmistajan valtuutetun edustajan nimi ja osoite:
3. Tämä vaatimustenmukaisuusvakuutus on annettu valmistajan yksinomaisella vastuulla.
4. Vakuutuksen kohde (jäljitettävyyden mahdollistava pakkauksen tunniste): pakkauksen kuvaus:
5. Edellä 4 kohdassa tarkoitettu vakuutuksen kohde on asiaankuuluvan unionin yhdenmukaistamislainsäädännön vaatimusten mukainen: ... (viittaus muihin sovellettuihin unionin säädöksiin).
6. Viittaus niihin asiaankuuluviin yhdenmukaistettuihin standardeihin tai yhteisiin eritelmiin, joita on käytetty, tai viittaus muihin teknisiin eritelmiin, joiden osalta vaatimustenmukaisuusvakuutus vakuutetaan:
7. Soveltuvin osin ilmoitettu laitos ... (nimi, osoite, numero) suoritti ... (toimenpiteen kuvaus) ... ja antoi todistuksen/todistukset: ... (yksilöintitiedot, kuten todistuksen/todistusten päivämäärä ja soveltuvin osin tiedot todistuksen voimassaolon kestosta ja ehdoista).
8. Lisätiedot:
Seuraavan puolesta allekirjoittanut:
(antamispaikka ja -päivämäärä):
(nimi, tehtävä) (allekirjoitus):

Mikä on pakkaustyyppi?

- Pakkaustyyppi on minimiyksikkö, jolle EU-DoC laaditaan
 - Komission FAQ luku XV

2) Annex VII refers to packaging ‘type’. Does this wording mean the same as ‘types’ in Annex II, table 1?

The word ‘type’ referred to in Annex VII concerning the conformity assessment procedure is not the same as the packaging types referred to in Annex II. Annex VII refers to each packaging format or each packaging batch/series and not to packaging materials, which are used for recyclability assessment.

5) Is the assessment of conformity to be drawn up for each part of the packaging, such as a bottle, closure and label, or for the entire packaging unit?

The assessment of conformity must be performed, and the declaration of conformity must be drawn up, for the entire packaging unit. The assessment should include all integrated and separate components.



Pakkaustyyppi: pullo

Koostuu:

- muovipullosta
- muovikorkista
- muovisesta etiketistä



Pakkaustyyppi: laatikko

Koostuu:

- aaltopahvista

Kuviot: vecteezy.com

Lisätietoa

- **Tukesin asiointikanavat:**

- Kysy tai anna palautetta: [Kysy tai anna palautetta | Tukes](#)
- Ilmoita vaarallisesta tai puutteellisesta tuotteesta: [Yleisilmoitus | Ilmoita vaarallisesta tai puutteellisesta tuotteesta](#)

- **Tukesin verkkosivut:**

- [Pakkaukset ja pakkausjätteet | Tukes](#)
- EU-vaatimustenmukaisuusvakuutus: [EU-vaatimustenmukaisuusvakuutus | Tukes](#)
- Toimijaroolit:
 - [Valmistajan velvollisuudet | Tukes](#)
 - [Maahantuojan velvollisuudet | Tukes](#)
 - [Jakelijan velvollisuudet | Tukes](#)

- **Tukes Kampus:**

- [Etusivu | Tukes Kampus](#)
- [Koulutus: EU-vaatimustenmukaisuusvakuutus | Tukes Kampus](#)
- [Koulutus: Tunnista yrityksesi rooli tuotteen jakeluketjussa | Tukes Kampus](#)
- [Koulutus: Oma tuotemerkki | Tukes Kampus](#)
- [Koulutus: Tuotestandardien maailma | Tukes Kampus](#)
- [Koulutus: Tuottajavastuu | Tukes Kampus](#)
- [Koulutus: Extended Producer Responsibility \(EPR\) in Finland | Tukes Kampus](#)

Lisätietoa

- **Lainsäädäntö, ohjeet ja komission verkkosivut:**

- [EU:n pakkaus- ja pakkausjäteasetus \(EU\) 2025/40](#)
 - [Guidance document on Packaging and Packaging Waste Regulation \(PPWR\)](#)
 - [FAQ on Packaging and Packaging Waste Regulation \(PPWR\)](#)
- [Komission delegeoitu päätös vapauttaa tietyt lavahuppuja ja lavansidontanauhoja käyttävät talouden toimijat näiden pakkausmuotojen 100 prosentin uudelleenkäyttövaatimuksista](#)
 - [Päätöksen oikaisu](#)
- [Packaging & Packaging Waste Regulation - European Commission](#)
- [Packaging and Packaging Waste Regulation Implementation - European Commission](#)

- **Standardit**

- [Pakkausedirektiivin mukaiset yhdenmukaistetut standardit](#) (voi käyttää ohjeena, ks. esim. Komission FAQ luku XV, kysymys 10)

- **Muut**

- [EU:n yhdenmukaistettu lainsäädäntö \(New legislative framework\)](#)
- [Sininen opas \(Blue Guide\) EU:n tuotesäntöjen täytäntöönpano-opas 2022](#)

Lisätietoa

- **Pakkausten merkinnät – JRC raportti**
 - [JRC technical proposal on EU harmonised waste sorting labels under the packaging and packaging waste regulation](#)
- **ECHA Packaging and Packaging Waste Regulation**
 - [Packaging and Packaging Waste Regulation - ECHA](#)

Kiitos, kysymyksiä?

Tukesin asiointikanavat:

- Kysy tai anna palautetta: [Kysy tai anna palautetta | Tukes](#)
- Ilmoita vaarallisesta tai puutteellisesta tuotteesta:
[Yleisilmoitus | Ilmoita vaarallisesta tai puutteellisesta tuotteesta](#)

[Pakkaukset ja pakkausjätteet | Tukes](#)

Opiskele Tukes Kampuksessa: [Etusivu | Tukes Kampus](#)